

**Előterjesztés**

**Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének  
2016. december 15-i ülésére**

**Tárgy:** Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének.../2016. (...) önkormányzati rendelete a háziorvosi, házi gyermekorvosi, fogorvosi és védőnői körzetekről szóló 15/2015. (X.26.) önkormányzati rendelet módosításáról

**Az előterjesztést készítette:**

Gyurgyik Erzsébet  
vezetői referens

**Véleményezésre és tárgyalásra megkapta:**

-----

**Törvényességi ellenőrzésre megkapta:**

Muhariné Mayer Piroska  
aljegyző

dr. Balogh László sk.  
jegyző

**Előterjesztés**  
**Felsőlajos Község Önkormányzata**  
**Képviselő-testületének 2016. december 15-i ülésére**

**Tárgy:** Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének.../2016. (...) önkormányzati rendelete a háziorvosi, házi gyermekorvosi, fogorvosi és védőnői körzetekről szóló 15/2015. (X.26.) önkormányzati rendelet módosításáról

**Iktatószám:** LMKOHFL/631/6/2016.

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal Építésügyi, Hatósági, Oktatási és Törvényességi Felügyeleti Főosztály, Törvényességi Felügyeleti Osztály 2016. június 4. napján kelt levelében - a Miniszterelnökség Államtitkárságának utasításának megfelelően – célvizsgálat keretében bekérte az Önkormányzat egészségügyi alapellátások és körzetek kialakításával összefüggésben kialakított rendeletét. Felsőlajos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete 2015. október 22-i ülésén - egyeztetve a Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal Kecskeméti Járási Hivatala Népegészségügyi Osztályával - megalkotta a háziorvosi, házi gyermekorvosi, fogorvosi és védőnői körzetekről szóló 15/2015. (X.26.) önkormányzati rendeletét (továbbiakban: Rendelet) amelyet 2015. novemberi ülésén módosított (pontosított). A Rendelet elfogadását követően aláírásra kerültek az alapellátást nyújtó orvosokkal kötött szerződés-módosítások.

Az egységes szerkezetben elkészített Rendelet megküldésre került fenti felhívásnak megfelelően, amelyre a Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Osztálya törvényességi felhívással élt az alábbiak szerint:

„Az egészségügyi alapellátások fogalmának definícióját az alapellátási tv. 5. § (1) bekezdése határozza meg.

*Az alapellátási tv. 5. § (1) bekezdése szerint:*

„A települési önkormányzat az egészségügyi alapellátás körében gondoskodik:

- a) a háziorvosi, házi gyermekorvosi ellátásról,
- b) a fogorvosi alapellátásról,
- c) az alapellátáshoz kapcsolódó háziorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi ügyeleti ellátásról,
- d) a védőnői ellátásról, és
- e) az iskola-egészségügyi ellátásról.”

Az alapellátási tv. 6. §-a rendeletalkotási felhatalmazást állapít meg a települési önkormányzatok részére.

A Jat. 5. § (4) bekezdése alapján a felhatalmazás jogosultja a jogszabályt köteles megalkotni, feltéve, hogy a felhatalmazást adó jogszabályból kifejezetten más nem következik. Az alapellátási törvény 6. §-ának (1) bekezdésében írt rendeletalkotási felhatalmazás tehát egyben rendeletalkotási kötelezettséget is jelent, kijelentő módon megfogalmazott, kötelező tartalmú, valamint taxatív alapú törvényi elvárásokat foglal magába, azokból más nem következik.

A Kúria Önkormányzati Tanácsa elvi jelleggel mondta ki, hogy a rendeletalkotási kötelezettség elmulasztásából eredő törvénysértő helyzet nem csupán egy adott tárgyú önkormányzati rendelet egésze megalkotásának elmaradásával valósulhat meg, hanem az

adott felhatalmazás *valamely* szabályozandó *elemének* nem megfelelő rendeleti előírásával vagy *hiányával* is (Köm.5046/2012/6). A rendeletalkotási felhatalmazást ki kell meríteni. Ebből következően valamennyi, az alapellátási tv. 5. §-ának (1) bekezdésében taxatív felsorolt egészségügyi alapellátás körzeteinek kijelöléséről rendelkezni kell. Az önkormányzat köteles az alapellátásba tartozó *valamennyi* feladat ellátásáról gondoskodni és a 6. § (1) bekezdése alapján az alapellátás körébe tartozó *valamennyi* feladat körzetét/körzeteit *rendeletben* megállapítani. A körzet rendeletben történő megjelölési kötelezettsége akkor is fennáll, ha az önkormányzat közigazgatási területének egésze egy körzet. Ebben az esetben – a Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal Népegészségügyi, Főosztályával egyeztetve – nem szükséges a közterületek felsorolás, elegendő annak rögzítése, hogy mely alapellátási feladat tekintetében képez a település teljes közigazgatási területe egy körzetet.

**Az Ör. nem szabályozza az alapellátáshoz kapcsolódó háziorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi ügyeleti ellátás körzeteit** [alapellátási tv. 5. § (1) bekezdés c) pont], valamint az iskola-egészségügyi ellátás körzetét [alapellátási tv. 5. § (1) bekezdés e) pont], mely a fentiek szerint jogszabálysértő.

A jogsértés a tárgykört szabályozó önkormányzati rendelet megalkotásával orvosolható (Ör. módosítása vagy új alaprendelet az egészségügyi alapellátás körzetek megállapításáról). Felhívom a figyelmet a Jat. 3. §-ára, mely szerint *az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű.* (...)

Fontos továbbá az is, hogy az alapellátási tv. 6. § (2) bekezdése alapján – jelen esetben is be kell szerezni a rendelet előkészítése során az alapellátásért felelős országos módszertani intézet, a **Nemzeti Egészségfejlesztési Intézet** (1096 Budapest, Nagyvárad tér 2.) véleményét.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a törvényességi felhívásban foglaltakat vizsgálja meg és a jogszabálysértés megszüntetése érdekében **2016. november 25-ig** szíveskedjen intézkedni. „

A fenti határidő 30 nappal meghosszabbításra került.

Tekintettel arra, hogy a Rendelet-módosítással együtt jár annak végrehajtása is, folyamatosan kerestük a megoldást, egyeztetéseket folytattunk a fogászati ügyeleti ellátás megvalósítására.

- I. Amennyiben több Önkormányzat (Felsőlajos, Kerekegyháza, Kunbaracs, Ladánybene) fogna össze - legalább 20 000 fő lakosságszámmal - akkor lehetne finanszírozottá tenni az ügyeleti ellátást, amely a 43/1999. (III.3.) Korm. rendelet 23. § (3) bekezdés a) pontja szerint folyamatos elérhetőség biztosítása és minimum napi 4 óra helyszíni tartózkodás mellett 480 000 Ft/hó fogászati ügyeleti alapidjat jelentene. A 20.000 fő feletti lakosságszámot írja elő a Korm.rendelet 22. § (7) bek. b) pontja.
- II. A kecskeméti fogorvosi ügyeleti ellátásra szerződött Smileland Dental Fogászat Kft.-vel is felvettük a kapcsolatot, azonban ő ezen feladat-ellátásra szerződni már nem tud szabad fogorvos hiányában.
- III. Kecskemét város nem kívánja befogadni a környező településeket, az orvosi körzetekről szóló rendeletét is ekként módosította.
- IV. Kértük – telefonos egyeztetésben - a Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal Járási Hivatalának Népegészségügyi Osztályát, hogy legyenek segítségünkre van-e tudomásuk olyan szolgáltatóról aki feladat-ellátási szerződéssel vállalná e a

tevékenység végzését két településre (Lajosmizse és Felsőlajos). Nem tudtak javasolni olyan fogászatot vagy vállalkozást, aki ezt vállalná.

- V. A Lajosmizsén és Felsőlajoson fogorvosi alapellátást végző orvosok – egyetlen kivétellel - ügyeleti ellátásban „csak végső megoldásként” kívánnak bekapcsolódni. A feladat-ellátáshoz kialakításra kerülő ügyeleti szoba alapfelszereltségének biztosítása jelentős terhet róna Önkormányzatunkra, ezért ennek esetleges megvalósítására a 2017. évi költségvetés tervezése során szükséges figyelemmel lenni.

### Összegzés

Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének a háziiorvosi, házi gyermekorvosi, fogorvosi és védőnői körzetekről szóló 15/2015. (X.26.) önkormányzati rendelete tehát nem tartalmazza az alapellátáshoz kapcsolódó háziiorvosi, házi gyermekorvosi ügyeleti ellátásról szóló körzetet, valamint az iskola-egészségügyi ellátásról szóló körzetet, amelyekről jelen rendelet-módosítás keretében rendelkezünk, ezzel a törvényességi felhívásban foglaltaknak eleget tesz Önkormányzatunk. A rendelet végrehajthatóságára a fogorvosi ügyelet vonatkozásában továbbra is keressük a megoldást, folytatjuk a szükséges egyeztetéseket és a 2017. évi költségvetés tárgyalásával párhuzamosan javaslatot teszünk a fogorvosi ügyeleti ellátás lehetőségére.

### **A tervezett jogszabály jelentősnek ítélt hatásai:**

#### **1. A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:**

A fogorvosi ügyeleti ellátás biztosítása jelentős költségvetési forrást igényel/het.

#### **2. Környezeti és egészségi következményei:**

A Rendelet módosítása a háziiorvosi, házi gyermekorvosi, fogorvosi ügyeleti ellátás esetében tartalmazza a betegek részére az ellátást kötelezően biztosító körzetek pontos területi leírását.

#### **3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:**

A Rendelet-módosítást megelőző egyeztetés, szerződés módosítások előkészítése jelent adminisztratív terhet.

#### **4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:**

A Rendeletmódosítást a Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Osztálya és az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény 6. §-ban foglalt jogszabály-alkotási kötelezettség indokolja. Az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény 5. § (1) bekezdése meghatározza az önkormányzat kötelezően ellátandó alapellátási feladatait, a 6. § (1) bekezdése teszi lehetővé a rendeletalkotási kötelezettséget.

#### **5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek az egészségügyi szolgáltatóknál - a fogorvosi ügyeleti ellátás kivételével – adottak.

A jogszabály megalkotásának előkészítése, a végrehajtással összefüggő feladatok ellátása a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalnál biztosított.

Fentiek alapján az előterjesztés 1. mellékletét képező rendelet-módosítást és az előterjesztés 2. mellékletét képező határozat-tervezetet terjesztem T. Képviselő-testület elé.

Lajosmizse, 2016. november 28.

**Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../2016. (...) önkormányzati rendelete a háziiorvosi, házi gyermekorvosi, fogorvosi és védőnői körzetekről szóló 15/2015. (X.26.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Felsőlajos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény 6. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 4. pontjában foglalt feladatkörében eljárva, az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény 6. § (2) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró alapellátásért felelős Nemzeti Egészségfejlesztési Intézet véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

**1. §**

- (1) Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének a háziiorvosi, házi gyermekorvosi, fogorvosi és védőnői körzetekről szóló 15/2015. (X.26.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet) 1. §-a a következő (7) (-8) bekezdésekkel egészül ki:

„(7) Felsőlajos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete egy háziiorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi ügyeleti ellátási körzetet hoz létre, melynek területi leírását a rendelet 5. melléklete tartalmazza.

(8) Felsőlajos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete egy iskola-egészségügyi ellátási körzetet hoz létre, melynek területi leírását a rendelet 6. melléklete tartalmazza.”

**2. §**

- (1) Ez a rendelet 2016. december 31. napján lép hatályba és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

Juhász Gyula  
polgármester

dr. Balogh László  
jegyző

A rendelet kihirdetésének napja: .....

dr. Balogh László  
jegyző

1. melléklet a .../2016. (...) önkormányzati rendelethez

„5. melléklet a 15/2015. (X.26.) önkormányzati rendelethez

## **1. számú házi orvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi ügyeleti ellátási körzet területi leírása**

1. A Lajosmizse és Felsőlajos Köznevelési, Egészségügyi és Szociális Közzolgáltató Társulás Társulási megállapodása alapján Felsőlajos Község közigazgatási területe, amelynek részét képezi Lajosmizse Város közigazgatási területe.”

2. melléklet a .../2016. (...) önkormányzati rendelethez

„6. melléklet a 15/2015. (X.26.) önkormányzati rendelethez

### **Iskola egészségügyi ellátási körzet leírása**

#### **1. Iskola-egészségügyi ellátás (orvosi):**

- a) Lajosmizsei Fekete István Sportiskolai Általános Iskola Felsőlajosi Tagintézményének beíratott tanulói.
- b) Meserét Lajosmizsei Napközi Otthonos Óvoda és Bölcsőde Felsőlajosi Tagintézményének beíratott gyermekei.

#### **2. Iskola-egészségügyi ellátás (védőnői):**

- a) Az önálló Iskola-védőnői körzetet képező Lajosmizsei Fekete István Sportiskolai Általános Iskola beíratott tanulói körzet részét képezi Felsőlajosi Tagintézmény beíratott tanulói
- b) Meserét Lajosmizsei Napközi Otthonos Óvoda és Bölcsőde Felsőlajosi Tagintézményének csoportjai (Napocska, Tulipán) az I. számú védőnői körzethez tartoznak

#### **3. Iskola-egészségügyi ellátás (fogorvosi):**

a) 1.sz. körzet:

aa) Lajosmizsei Fekete István Sportiskolai Általános Iskola Felsőlajosi Tagintézményének osztályai:

1.; 2.; 3.; 4.

ab) Meserét Lajosmizsei Napközi Otthonos Óvoda és Bölcsőde következő óvodai csoportjai: Napocska; Tulipán”

## Határozat-tervezet

**...../2016. (.....) ÖH.**

**Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületnek a háziorvosi, házi gyermekorvosi, fogorvosi és védőnői körzetekről szóló önkormányzati rendelete módosításának elfogadásából adódó feladat végrehajtása**

## Határozat

- 1) Felsőlajos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete felhatalmazza a polgármestert, hogy Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének a háziorvosi, házi gyermekorvosi, fogorvosi és védőnői körzetekről szóló önkormányzati rendeletben foglaltak figyelembevételével a változással érintett egészségügyi szolgáltatókkal az egészségügyi feladat-ellátási szerződéseket módosítsa.
- 2) Felsőlajos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete felhatalmazza a polgármestert, hogy Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének a háziorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi körzetekről szóló önkormányzati rendelet módosításáról a Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal Építésügyi, Hatósági, Oktatási és Törvényességi Felügyeleti Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztályát tájékoztassa, továbbá az egészségügyi államigazgatási szervet értesítse.

**Felelős:** Képviselő-testület

**Határidő:** 2016. december 15.